



いつもあなたのそばに…

アンテナ道民児連
Antenna

No.210



公益財団法人 北海道民生委員児童委員連盟
札幌市中央区北2条西7丁目北海道社会福祉総合センター4階
tel.011-261-2181 fax.011-261-3081
ホームページ <http://www.dominjiren.or.jp>
Eメール info@dominjiren.or.jp

特集

民生委員児童委員の研修のあり方を考える ～検討委員会の答申から～

トピックス

「新型コロナウイルス感染症に対する意識
と活動に関する調査報告」…………… 5

インフォメーション

「秋の褒章・叙勲」…………… 7

本誌表紙の写真募集! ……………… 7

おすすめ書籍「ブックレビュー」…………… 8

エッセイ:ひとをつなぐ

「②希望という名の花を咲かせよう」… 8



■写真「流氷」 長谷川 雅広氏

民生委員児童委員の研修のあり方を考える

～検討委員会の答申から～

民生委員児童委員のなり手不足が大きな問題になっています

道民児連では、なり手不足の一因と考えられる

「委員の早期退任」に対し、研修という手立てで、

その状況緩和を図ることを目的に

「民生委員児童委員の研修のあり方に関する検討委員会」を設置しました

本号では、検討委員会の協議経過などを通して

委員長をお務めいただいた鳥居一頼氏からの寄稿により

民生委員児童委員の研修のこれからを考えていきます。

共に歩む道に改革の芽を育てよう

～検討委員会をふりかえって～

民生委員児童委員の研修のあり方に関する検討委員会 委員長 鳥居 一頼

令和2年8月12日、ホテルパー

回会議である。

ルスター札幌に、7人の精銳ら

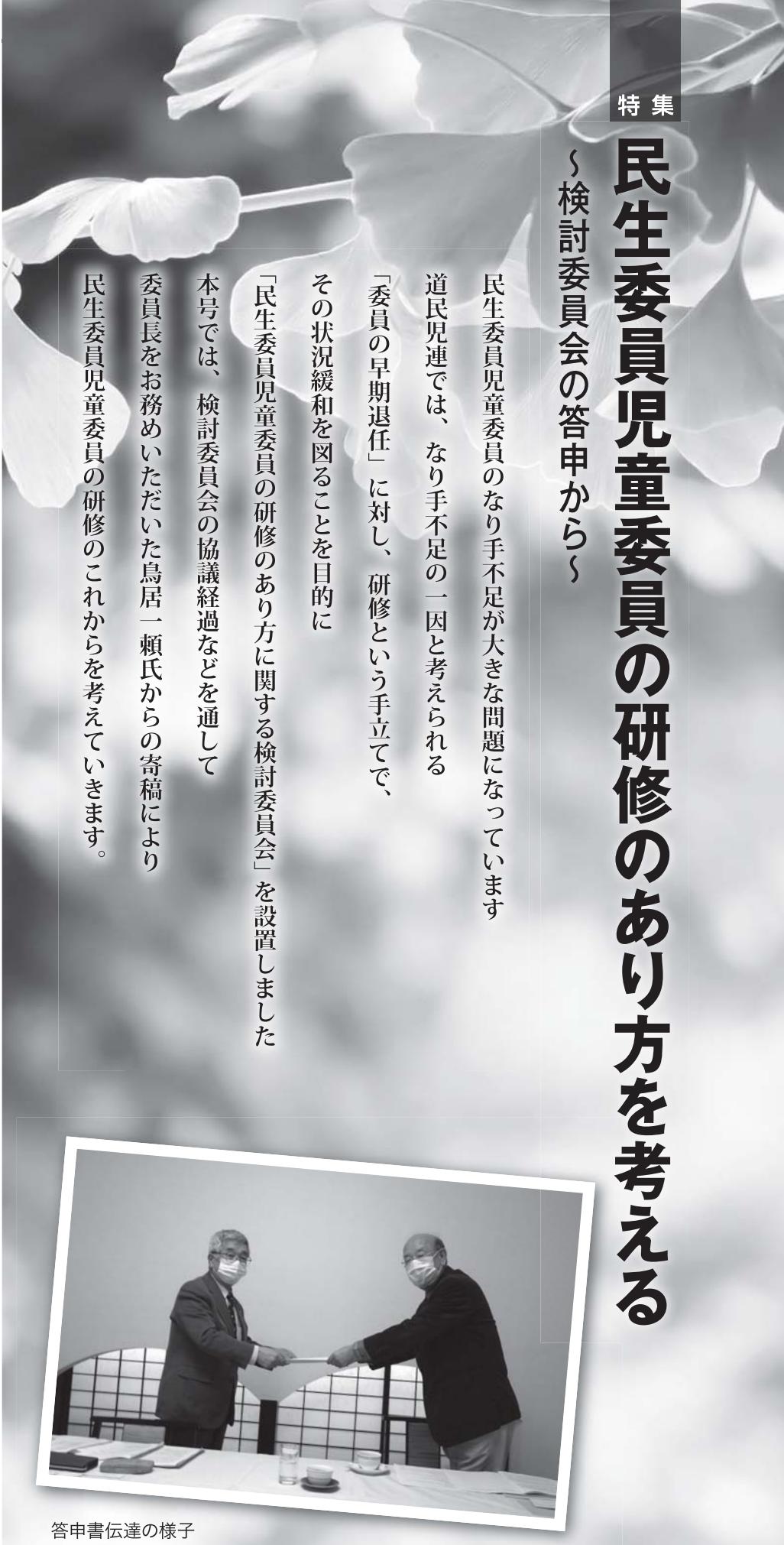
鳥居が委員長を拝命し、副委

員長には道民児連理事で長く才
能者たちが集まつた。検討委員会の第1

ホーツク管内での実践と活動啓
発並びに人材育成に尽力されて

登別市社協常務理事藤江紀彦
氏が選出された。

躍動する委員会へと
導く人たち



答申書伝達の様子

(左：佐川徹道民児連会長、右：鳥居一頼委員長)

レベルの評価を得て、全道でもその牽引役を担っている。福祉教育にも造詣が深く、地域福祉そのものが福祉教育の実践の場であるとの認識の下、市民と「福祉でまちづくり」に協働の汗を流す。

富良野市民児協会長松田尚美氏は、若くして会長に推挙され、会員を束ねながら「住民支え合いマップづくり」を活動の基軸に据えて、地域や町内会との連携強化を進めながら民児協の推進体制を強化し、人材の育成に精力的に当たっている。市民や会員に寄り添いながら共に歩むアクトイズムな会長である。

旭川市民児連事務局長佐藤史教氏は、市内単位民児協の振興を担う。道の中核都市としての

福祉行政を基盤に、市社協職員として行政との関係調整に気配りしながら、事務局としての手腕を振るう。児協事務局の方り方や研修の現状についても一家言を持つ地域福祉の推進者である。

福祉人材育成に取り組む(一社)ウェルビーデザイン理事長篠原辰二氏は、防災・災害支援に

関わる専門的な見識と地域福祉の推進に関わる理論と実践など豊富な知見をもつて、道内はもとより全国各地から求められておりスープーバイザーである。また、道民児連が実施する各種調査についてその分析を担う。「市町村民児協等基本調査」も委託され、研修に関わる一部データの活用は、実態の解明に道筋をつけて根拠に基づく提案に反映させていくのである。

道民児連からは、委員として常務理事菖蒲信也氏、運営担当に次長長谷川稔氏、主査馬川友和氏が当たり、研修事業の改革について協働して協議を重ねていくことになる。

それを払拭するには、個々の意見を尊重する建設的な議論とそれらを束ねて方向性を示すことに尽きる。協議に向けた基本的なスタンスの理解と協力をお願いし、事務局共々真摯に会議に臨んでいった。

委員の顔ぶれから見ても、それぞれの見解を率直に交換し合うことで問題の本質に迫り、求められたミッションをクリアする力量を持った方々である。まさに熱い思いを語り合い、改革への道筋をつける実践と見識をもつた委員集団である。

前提となる課題は2つ。一つは民生委員の成り手不足、二つは取り組みの現状を調査した分に1期、2期の短いスパンでりより全国各地から求められてきたヤする人の数が多いことである。その解決の糸口として、道民児連の従来の研修のあり方にメスを入れる。個々の事業の評価と見直しを踏まえ改善方策の検討と提案事項の整理、追加しなければならない新規事業の具体的な提案など、委員会に課せられた役目は重かった。

道から選りすぐったパワフルな委員たちは、熱い論議を開催する。しかし、コロナの感染拡大に歯止めがかかる、対面の会議は8月、9月、11月の3回となり、12月道の集中期間宣言により4回目は書面会議となつた。

ただ、その3回で精力的に会議は動いていた。改革の骨格と具体的な内容が十分に検討されていた。前年度の専門研修の一部や二期目民生委員対象の研修(旭川)、新任研修(道内11か所、3か所は中止)の中で、ワークショップの手法を用いて、参加者個々の意識啓発と活動へのモチベーションを高める学習をしたことによつて、研修後、その内容を9割以上が支持し肯定する評価を得て

いたのである。また、コロナ禍における地域の取り組みの現状を調査した分析データ、そして進行中であつた「基本調査」など、これらの客観的データから得られた知見も勘案しながら進める方向性も確認され、万全を期して委員会が運営していく。

研修に終始し民児協の足腰の強化によって研修内容の共有化の可能性を探る動きや、スキルアップ以前に地域で民生委員を孤立させない仕組み作りの遅れも指摘された。悩んでいる民生委員をいかにバックアップするのか、その態勢や機能の不備の問題と併せて、社会的地位や役割を地域に発信していくのかも問われた。2つの課題を解決するためには、民生委員を支援する仕組み作りは単位民児連だけの課題ではないことが徐々に明らかにされていった。特に民生委員同士のコミュニケーションをいかに図るかはコロナ禍における課題でもあるが、民児協の運営を支える重要な課題であることも確認していく。さらに、これらの課題を踏まえながら、民生委員の研修だけではなく、運営に関わる事務局を担う人たちへの研修の必

民生委員児童委員の研修のあり方を考える



対象の条件、プロセス、プログラムのマンネリ化の打破、新しい研究テーマと講師陣の構成、新規事業の構想と提携事業の創造でもある。求める先の笑顔に、人生の生きがいや喜びを感じてくるのは必然であり、研修事業の充実は個人の学びをより主体化することと、学び得たものを民児協が組織として共有し同時に福祉力として束ね返してゆく嘗みそのものである。その先にあるのは、地域住民の幸せであり、その人らしくそこで暮らし続ける福祉文化の創造である。求める先の笑顔に、人生の生きがいや喜びを感じてくことは必然であり、研修事業の充実は個人の学びをより主体化することと、学び得たものを民児協が組織として共有し同時に福祉

に答申書を手渡し、委員会の重要な役目を果たした。これは、これから北海道の福祉を支える担い手となる民生委員児童委員へのラブレターでもある。厳しい生活を余儀なくされた方々に寄り添い励まし見守り支える存在として、その豊かな人間性がその地で育てられ、地域の福祉力を培い高める人となつていていることを、つぶさに教えられた検討委員会でもあつた

腰を強化することが、答申の骨格として提起されたことに心を留めてほしい。

終わりに、検討委員諸氏の真摯な参画に深く感謝することも、百年を超える民生委員制度と道民児連の新しい歴史を刻む取り組みに期待しながら、微力ながら一市民としてこれからも関わっていきたい。

また、最初の会議では、喫緊の問題としてコロナ禍でいかに活動を行うかについての指針「新北海道民生委員児童委員活動スタイル」の原案が提示され、加除訂正を行い、委員会として令和2年8月17日、道民児連佐川徹会長に答申した。現在もそのスタイルを踏襲しているが、全国に先駆けて作成され、全国からの問い合わせが

「人を育てる。人が育つ」
仕組み作りを
民生委員を取り巻く現状の
から、研修に関すること、主
仕組みに関すること、地域の
機関・団体との連携に関するこ
の整理を行った。その上で、
児連研修事業の一つひとつに
て協議を行つた。そこでは多
改善点が提起された。運営の

道民
つい
くの
あり
き合う態度を育てていくことに他
ならない。
人を育てるということは、実は
その人自身の育つ力を引き出すこ

道民児連も単位民児協走
「人」こそ宝

いだし「人こそ宝」のおもいを抱いて、福祉人財を育て愛しんでいただければ幸いである。

会議は、焦点を外すことなく具体的な方策を提示するポジティブな戦略を持った議論へと導かれていく。それは、「民生委員児童委員協議会のあり方に関する検討委員会」の設置の必然性を示唆する要性に発展していく。

続いている。この研修事業の見直し自体も他県では例がなく、事例として活用されることも想定されるが、それに耐えうる答申となる予感は、すでに第1回の会議から始まっていた。

案など、どれ一つ取っても検討作業から逃れることはできなかつた

活動への意欲化と行動化を促すための人材の育成に向き合う、委員会の熱意を痛く感じながら、私もまた育てられていました。

研修の見直しと共に第一線の現場で奮闘する方々への敬意と賛賀を決して忘れてはいけないことを再確認した。なおもその資質を高めていくことで、社会福祉への正しい理解と使命感、活動への意欲を喚起する研鑽の道標を示すことこ

卷之三

卷之三

卷之三

卷之三

活動となっています。この結果の設問の中で最も不安を感じないが66・4%となつておらず、5つある設問の中でも最も不安を感じない活動となっています。この背景には、会議や研修実施に関する感染症予防のノウハウが蓄積されつづけています。

④定例会への出席

定例会出席時の感染への不安についてでは、「感じる」、「感じるに近い」の合計が29・6%、「感じない」、「感じないに近い」の合計が57・8%となつております。この背景には、会議や研修実施に関する感染

症予防のノウハウが蓄積されつづけています。この結果の設問の中で最も不安を感じないが66・4%となつておらず、5つある設問の中でも最も不安を感じない活動となっています。この背景には、会議や研修実施に関する感染

【表4：その他の活動時の感染への不安】

| 感染の不安 | 回答数 | 比率 |
|---------|-----|-------|
| 感じる | 161 | 22.9% |
| 感じるに近い | 231 | 32.9% |
| 感じないに近い | 172 | 24.5% |
| 感じない | 78 | 11.1% |
| 無回答 | 61 | 8.7% |
| 合 計 | 703 | — |

背景には、感染症予防に努めることで問題なく定例会が開催できるという経験値と、特定多数の参集であります。逆を言えば、コロナ禍において実施経験がない活動については、未知の要素が多く、強い不安を感じる可能性があると考えられます。

【表5：定例会出席時の感染への不安】

| 感染の不安 | 回答数 | 比率 |
|---------|-----|-------|
| 感じる | 57 | 8.1% |
| 感じるに近い | 151 | 21.5% |
| 感じないに近い | 287 | 40.8% |
| 感じない | 180 | 25.6% |
| 無回答 | 28 | 4.0% |
| 合 計 | 703 | — |

⑤研修会への参加

研修参加時の感染への不安については、「感じる」、「感じるに近い」、「感じないに近い」の合計が38・8%、「感じない」、「感じないに近い」の合計が57・8%となつております。この背景には、会議や研修実施に関する感染

症予防のノウハウが蓄積されつづけています。この背景には、会議や研修実施に関する感染

【表6：研修参加時の感染への不安】

| 感染の不安 | 回答数 | 比率 |
|---------|-----|-------|
| 感じる | 83 | 11.8% |
| 感じるに近い | 190 | 27.0% |
| 感じないに近い | 268 | 38.1% |
| 感じない | 138 | 19.6% |
| 無回答 | 24 | 3.4% |
| 合 計 | 703 | — |

【表7：コロナ禍における活動上の課題】

| 活動上の課題 | 回答数 | 比率 |
|---------------------------------|-----|-------|
| ア.感染症に対する正確な情報が不足している | 168 | 23.9% |
| イ.マスクや消毒液など感染症予防物資が不足している | 54 | 7.7% |
| ウ.世帯訪問に対する地域住民の拒否反応が強い | 71 | 10.1% |
| エ.自分の家族から活動に対する理解や協力が得られない | 13 | 1.8% |
| オ.電話による安否確認で相手先に出てもらえない | 34 | 4.8% |
| カ.電話による相談の対応が不慣れなため困惑している | 64 | 9.1% |
| キ.見守りが必要な住民への対応ができない | 226 | 32.1% |
| ク.学校や福祉施設等へ訪問したいが制限されている | 209 | 29.7% |
| ケ.自治会・町内会、学校などと情報共有や連携などに支障がある | 155 | 22.0% |
| コ.地域における感染者やその家族に対する過度な偏見や差別がある | 36 | 5.1% |
| サ.単位民児協内で委員同士の情報共有や連携の不足が生じている | 122 | 17.4% |
| シ.活動方法や留意事項などの申し合わせが不十分な状況にある | 102 | 14.5% |
| ス.研修等、知識を習得する機会の減少 | 338 | 48.1% |

限られている」が29・7%、「ア.感染症に対する正確な情報が不足している」が23・9%、「ケ.自治会・町内会、学校などと情報共有や連携などに支障がある」が22・0%となっており、委員自身の資質向上、見守り活動、他機関・団体との連携などを課題として感じている傾向が明らかとなりました。

在の「新北海道スタイル」の普及に至っていますが、新型コロナウイルスに関しては、研究が徐々に進みます。ある研究者は、「新型コロナウイルスに関する知識の上書きが必要」と提唱しています。現時点では感染症予防の考え方を改めようとしている状況を全て「新北海道スタイル」として掲げている状況にあります。染リスクが高い行為やそうでない行為が、徐々に判明してきています。それらは日々更新

されることから、最新の情報を取得することが大切であり、このことは、民生委員として、一生活者として重要なことといえます。

(4)活動上の不安(自由記述回答)※一部紹介

①感染症予防に関すること

- やはりコロナに感染する人が地域から一人も出さないという一人ひとりの意識と徹底した予防のための行動をすることをいかにして実践していくかが大切。

- PCR検査が充分に行き届いていないことから、自分も相手も感染しているかどうか分からぬのが不安。

- こちらが充分な感染症予防対策を行っていても、地域住民の方々がどのように感じているかわからず、どのように接したらよいか迷う。

②訪問活動・相談・支援等に関すること

- 訪問すると、とても快く玄関の戸を開けてくれ、コロナ禍の前と変わらない態度で接してくれる住民が多い。しかし、十分時間を取つて、お話を聞いたり面会することができないことを申し訳なく思う。

- 電話での安否確認での安否確認を進めているが、ちょっととした変化に気づくためには、やはり対面の方が良い。

- マスクをしての訪問で、高齢者に

は聞きとりづらい面がある。

○無症状のまま、感染している場合がある現状に不安をおぼえる。

○高齢者は、電話だけでは不安を感じるので、できるだけ訪問し顔を合わせて話をするが、感染予防を考えると心配。

○訪問先または相談にくる高齢者は、ほとんど民生委員に対しても無警戒なので、皆マスクをしてこない。多少心配がある。

○会員は、ほとんど民生委員に対する不安や心配など考え方による。

○町内会でも、コロナに対する不安や心配など考え方による。

○一番の感染者にはならないよう、差別・偏見はきっとあると思う。

○自治会活動の自粛により、見守り周囲の感染情報に敏感になつた。状況など情報共有が滞っている。

⑤その他

○コロナ禍であれば、自分と家族の感染が心配であり、動きがひるむ。

○自治会活動の自粛により、見守り周囲の感染情報に敏感になつた。

○自治会活動の自粛により、見守り周囲の感染情報に敏感になつた。

○一番の感染者にはならないよう、差別・偏見はきっとあると思う。

○町内会でも、コロナに対する不安や心配など考え方による。

○一番の感染者にはならないよう、差別・偏見はきっとあると思う。

○町内会でも、コロナに対する不安や心配など考え方による。

(5)活動上の工夫(自由記述回答)※一部紹介

①訪問活動や安否確認に関すること

- 訪問宅に心配をかけないように、玄関前で話をしている。

- できるだけ、屋外で話をするようにしている。

- 直接訪問は難しい時節があるので、毎月手紙を作成し、お手紙訪問をしている。ただし、この活動は相手の状況確認が難しい。

- 訪問しないで、遠くから様子を伺っている。

- 過度な反応で活動が中止しているが、定例会は無理をしてでも開催すべき。不安な方は欠席をしていただき、無理はしない。

- 訪問すると、とても快く玄関の戸を開けてくれ、コロナ禍の前と変わらない態度で接してくれる住民が多い。しかし、十分時間を取つて、お話を聞いたり面会することができないことを申し訳なく思う。

②委員や地域との連携に関すること

- 委員同士の書類の受け渡しなどは電話連絡のうえ、郵便受けを利用して行うようにしている。

- 委員同士の携帯電話やスマートフォンを活用している。

- 三密にならぬように定例会等も工夫して行っている。

おしらせ 本誌表紙の写真募集!

道民児連では、本誌の表紙を飾る「北海道の風景写真」を募集しています。写真のご提供をいただける方は、道民児連にご連絡ください。(担当・馬川)

●電話 011-261-2180

受章おめでとうございます

【令和2年 秋の褒章・叙勲】

令和2年度、秋の褒章・叙勲で、受章された民生委員児童委員の方々をご紹介します。

(敬称略)

●秋の褒章叙勲受章者

◇藍綬褒章

松田 安臣(帯広市現)
長沼 敏文(せたな町現)
松本 健(新冠町元)

叙勲受章者

◇瑞宝双光章

石上 源應(小樽市現)
小松 巖(紋別市元)

高橋 佳子(美唄市元)
太田 重雄(南幌町現)

松田 政志(徳知安町現)
範子(上富良野町現)

昭憲(美幌町元)
川森 勝衛(曾別沢市元)

野 平倉 篤子(美唄市元)
太田 仲川 正純(千別市元)

松田 昭憲(上富良野町現)
安達 昇(稚内市元)

高橋 関戸 和幸(滝川市現)
黒田 昌志(北広島市元)

高藤 鐵博(八雲町元)
山口 薫(岩内町現)

◇瑞宝單光章

磯邊 育子(函館市現)

能登谷 世津子(函館市元)

松川 武二(旭川市元)

櫻井 加代子(釧路市現)

川森 勝衛(曾別沢市元)

安達 昇(稚内市元)

仲川 正純(千別市元)

高橋 和幸(滝川市現)

昌志(北広島市元)

鐵博(八雲町元)

薰(岩内町現)

永久保存版 半藤一利の昭和史



文春ムック
文藝春秋
1,650円(税込)

内 容

今年1月12日に90歳で逝去した作家・昭和史研究家、半藤一利さんの追悼ムックが刊行されました。

昭和5年に生まれ、少年期に太平洋戦争を経験した氏は、東京大学文学部を卒業後、文藝春秋に入社。現在も続く同社の数々の看板書籍の編集長を歴任し、退職後は作家として活躍しました。

自らを「歴史探偵」と称し、とりわけ戦火に身を投じた昭和という時代の徹底した検証を通じて、平和の尊さをあぶり出し、訴え続けた氏。本書はムック本の平易さを備えながら、それでも氏の想いをひも解く入り口として、重要な価値を有しています。

高校の後輩だった人気作家の宮部みゆき氏はじめ、ジャーナリストの池上彰氏や東大大学院教授の加藤陽子氏らによる特別寄稿も読みごたえ十分。絶筆となつた『歴史探偵忘れ残りの記』と合わせて読みたい一冊。

ひと
つなぐ
他人のつながりが断たれていた
他人との距離が離れていた
他人とのこのこの距離も遠のいていた
だから希望という名の種を植えた

鳥居一頬
ひと
つなぐ
他人と力を合わせなければ
世の中が良くならない
希望という名の小さな蕾を
心に汗して育てていこう

②希望という名の花を咲かせよう



エッセイ

世の中の仕組みが変わつていつた
世の中の暮らし方が変わつていつた
世の中はもう昨日には戻れなかつた
でも希望という名の芽を摘んではならなかつた
いのちが脅かされた
暮らしが立ちゆかなくなつた
仕事を失い進学も諦めさせた
それでも希望という名の根は踏まれて強くなる
他人とつながらなければ生きていけない
他人と暮らしを立て直さなければ生きていけない

あきらめずへこまずへたばらす
涙も笑いもの
みんな暮らしの肥やしにすき込んで
希望という名の花を咲かせよう
きっといつかそうなると信じて
したたかにしなやかに生き抜いていこう
希望という名のその花は
一人ひとりのこのこのに宿るいのちの花
希望という名のその花を
一人ひとりのこのこのに飾る日は
もうそこまできっと来ている

鳥居一頬氏といりかずより登別市出身。70歳。北海道教育大卒。
道内で18年間教壇に立つ。道教委、道庁などに勤務後、室蘭・登別で小学校校長歴任。その後関西の私立大学の教授。
現在登別市きずな大使として地域福祉実践計画推進を支援する傍ら、各地で地域福祉アドバイザーとしても活動している。また、道民児連が設置した「民生委員児童委員の研修のあり方に関する検討委員会」の委員長をお務めいただいている。主な著書に「子どもと学ぶボランティア～こつちよのボランティア授業論」(大阪ボランティア協会刊)、「福祉教育のキーワードと指導のポイント」(大阪ボランティア協会・「子ども・共育・ボランティア」(長崎県ボランティア協会)など。

【筆者紹介】

鳥居一頬氏といりかずより登別市出身。70歳。北海道教育大卒。

「なぜ日本は戦争に勝利したのか」を主軸にして書かれた力作『なぜ明治は勝利し昭和は敗れたのか』を筆頭に、平成生まれの学生らとの対話をます。

太平洋戦争で大敗を喫したのかを主張して書かれた力作『なぜ明治は勝利し昭和は敗れたのか』を筆頭に、平成生まれの学生らとの対話をます。

高校の後輩だった人気作家の宮部みゆき氏はじめ、ジャーナリストの池上彰氏や東大大学院教授の加藤陽子氏らによる特別寄稿も読みごたえ十分。絶筆となつた『歴史探偵忘れ残りの記』と合わせて読みたい一冊。